

Sosnowiec, 10 czerwca 2026 r.

Wnoszący petycję:

**Grupa podmiotów gospodarczych,
reprezentowana przez:**

Łukasz Miernik.

**Pełny wykaz podmiotów wnoszących
wraz z ich siedzibami stanowi**

Załącznik nr 1 do niniejszej petycji.

Reprezentant:

Łukasz Miernik

Dęblińska 6

41-200 Sosnowiec

Adresat:

**Szanowny Pan Donald Tusk
Premier Rzeczypospolitej Polskiej**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Al. Ujazdowskie 1/3

00-583 Warszawa

Do wiadomości:

Szanowny Pan Andrzej Domański

Minister Finansów i Gospodarki

Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

Szanowny Pan Marcin Łoboda

Szef Krajowej Administracji

Skarbowej

Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

LIST OTWARTY / PETYCJA

**w sprawie podjęcia natychmiastowych działań radykalnie zwalczających
gigantyczną szarą strefę oraz czarny rynek jednorazowych papierosów
elektronicznych w Polsce**

Działając w imieniu grupy legalnie funkcjonujących polskich przedsiębiorców, największych producentów, importerów oraz firm zajmujących się hurtową i detaliczną dystrybucją e-papierosów i płynów do ich uzupełniania, zwracamy się do Pana Premiera z pilnym apelem o podjęcie stanowczych, natychmiastowych działań zmierzających do likwidacji czarnego rynku i zorganizowanej przestępczości w naszej branży.

Obecna sytuacja rynkowa zagraża nie tylko stabilności polskich firm, które rzetelnie odprowadzają podatki, ale przede wszystkim bezpieczeństwu zdrowotnemu obywateli oraz stabilności finansów publicznych.

I. Gigantyczna szara strefa – dane naukowe i alarmujące raporty

Wprowadzone w ubiegłych latach radykalne podwyżki podatku akcyzowego oraz objęcie od lipca 2025 roku sztywną opłatą akcyzową w wysokości 40 zł każdego urządzenia do waporyzacji doprowadziły do drastycznych skutków. Zamiast zapowiadanego uszczelnienia systemu, spowodowały ogromny rozrost szarej strefy jak i faktycznego czarnego rynku, legalna sprzedaż w punktach specjalistycznych runęła miejscami o ponad 50 procent.

Najnowsze, zatrważające dane z raportu prestiżowego **Instytutu Fraunhofera (Fraunhofer IIS)** jasno wskazują, że **prawie 60% polskiego rynku e-papierosów funkcjonuje obecnie poza jakąkolwiek kontrolą państwa**. Polska stała się jednym z niechlubnych, europejskich liderów nielegalnego obrotu produktami do waporyzacji.

Z kolei eksperci z Warsaw Enterprise Institute (WEI) szacują ogólne uszczuplenie wpływów budżetowych z samej szarej strefy wyrobów tytoniowych i nikotynowych na miliardy złotych rocznie, prognozując dalszy krytyczny wzrost strat. Płyny i jednorazowe e-papierosy można bez problemu kupić w podziemiu po znacznie niższych cenach (niższych nawet o 80% niż ich legalne odpowiedniki), a zjawisko to zyskuje status pełnoprawnego czarnego rynku kontrolowanego przez grupy przestępcze.

II. Przemyt, sprzedaż internetowa i brak reakcji organów państwa

Głównym motorem napędowym tego procederu stała się jednak nielegalna na gruncie polskiego prawa, lecz powszechna w praktyce **transgraniczna sprzedaż internetowa na odległość** oraz masowy napływ towarów z innych państw Unii Europejskiej oraz Azji.

Zorganizowane grupy przestępcze wykorzystują luki w kontroli przesyłek kurierskich oraz brak skoordynowanych akcji międzynarodowych. Choć polskie organy ścigania posiadają instrumenty prawne takie jak **Europejski Nakaz Dochodzeniowy (END)**, w obszarze e-commerce i handlu e-papierosami z innych krajów UE, narzędzia te pozostają całkowicie niewykorzystywane. Przestępcy operujący z terytoriów sąsiednich państw czują się bezkarni, masowo wysyłając do Polski paczki z wyrobami całkowicie

pozbawionymi polskich znaków akcyzy (banderol) oraz bez uiszczenia należnego podatku.

Ministerstwo Finansów nie wprowadziło również papierosów elektronicznych i płynów do ich uzupełniania do załącznika 2 ustawy o podatku akcyzowym. Rozwiązanie takie umożliwiłoby stosowanie art. 79 ustawy o podatku akcyzowym wobec podmiotów realizujących wewnątrzspółnotowe dostawy towarów do osób fizycznych – podobnie jak ma to miejsce w przypadku papierosów tradycyjnych albo wykraczających poza zapisy Dyrektywy Rady UE 2020/262 olejów smarowych. Stosowanie art. 79 wobec zagranicznych sprzedawców pozwoliłoby na szybkie oddzielenie realnego działania grup przestępczych od nieświadomego łamania prawa przez podmioty z innych krajów UE (które po otrzymaniu wezwań o zapłatę podatku akcyzowego i dopełnienia pozostałych formalności eksportowych zapewne zaprzestały by tego procederu), a to w konsekwencji pozwoliło by służbom na skoncentrowaniu się na faktycznych działaniach przeciwko przestępcom – obecnie to kupujący (często nieświadomie) obywatel ponosi wszystkie konsekwencje zakupu takie jak: ukaranie mandatem oraz przepadek zakupionego towaru.

III. Zagrożenie zdrowotne – wyroby niezgłoszone, nielegalne i niebezpieczne

Wprowadzane do obrotu przez czarny rynek jednorazowe e-papierosy są w świetle polskiej ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych **całkowicie nielegalne**. Trafiają one do rąk konsumentów (w tym, co najbardziej zatrważające, do młodzieży) z całkowitym pominięciem procedur zgłoszeniowych w Biurze do spraw Substancji Chemicznych.

Produkty te:

- Nie posiadają weryfikowalnego składu chemicznego płynów.
- Bardzo często drastycznie przekraczają dopuszczalne normy stężeń nikotyny (powyżej 20 mg/ml) oraz maksymalnej objętości kartridża (2 ml).

Legalna branża poddawana jest restrykcyjnym kontrolom, podczas gdy obok, w Internecie i na platformach społecznościowych, kwitnie handel toksycznymi i niezgłoszonymi wyrobami, generując śmiertelne niebezpieczeństwo dla zdrowia publicznego.

IV. Żądania i postulaty legalnej branży

Jako podmioty reprezentujące legalną strukturę handlową w Polsce, generujące liczne miejsca pracy i odprowadzające podatki, żądamy:

1. **Natychmiastowego uszczelnienia granic i systemowej walki z nielegalnym obrotem w e-commerce:** Wdrożenia realnych mechanizmów kontroli paczek kurierskich oraz bezwzględnego blokowania stron internetowych oferujących nielegalną sprzedaż wysyłkową e-papierosów.

2. **Aktywnego wykorzystania instrumentów międzynarodowych:** Uruchomienia procedur Europejskiego Nakazu Dochodzeniowego we współpracy z prokuraturami innych państw członkowskich UE w celu rozbicia zagranicznych centrów dystrybucyjnych kierujących nielegalny towar do Polski.
3. **Mobilizacji KAS oraz Policji:** Przeprowadzenia skoordynowanej akcji uderzającej w fizyczne punkty dystrybucji czarnorynkowej (bazary, mniejsze sklepy niespecjalistyczne, sprzedaż z rąk do rąk). Kontrole należy przeprowadzać również w barach, pubach i klubach gdzie towar taki dystrybuowany jest z pod tzw. lady, wśród przewoźników popularnych aplikacji przewozowych (Uber, Bolt, Freenow) których kierowcy często oferują nielegalne produkty klientom legalnie działających punktów sprzedaży.
4. **Pilnej reformy i uproszczenia legislacji akcyzowej:** Zakończenia chaosu legislacyjnego (jak dwutorowe prace nad projektami ustaw uszczelniających UD308 i UD363), który tworzy kolejne luki technologiczne dla przestępców kosztem uczciwych przedsiębiorców.

Dalsza bierność organów państwa doprowadzi do całkowitej likwidacji legalnej gałęzi przemysłu w Polsce, oddając ten segment rynku w 100% w ręce zorganizowanych grup przestępczych, przy jednoczesnym generowaniu wielomiliardowych strat dla Skarbu Państwa.

Liczymy na Pana osobiste zaangażowanie w rozwiązanie tego kryzysu.

Z poważaniem,

Łukasz Miernik

Załączniki:

Załącznik 1: Wykaz podmiotów wnoszących wraz z ich siedzibami stanowi.

Załącznik 2: Komplet kart przystąpienia do grupy wnoszącej petycję wraz z pełnomocnictwami (jeśli tak owe było wymagane).